

VALDERA 2020

DAL PIANO STRATEGICO ALLE SCELTE IN MATERIA DI RACCOLTA RIFIUTI: UN PERCORSO PARTECIPATO INTEGRATO

Processo partecipativo attivato dall'Unione Valdera con il sostegno dell'Autorità Regionale per la Partecipazione in base alla legge regionale 69/07

RELAZIONE FINALE DEL COMITATO DI GARANZIA SULLO SVOLGIMENTO DEL PROGETTO "VALDERA 2020"

Con deliberazione del Consiglio n.11 del 13.06.2011 l'Unione Valdera ha formalmente approvato l'avvio del processo partecipativo Valdera 2020, demandando alla Giunta dell'Unione e alla struttura tecnica l'esecuzione delle attività necessarie per l'attuazione del progetto.

Come richiesto dal garante dell'Autorità regionale della Partecipazione della Regione Toscana, che sulla base della legge regionale 69/2007 sostiene il progetto Valdera 2020, è risultato necessario procedere alla costituzione di un Comitato di Garanzia con il compito di supervisionare il corretto svolgimento dell'intero percorso partecipativo.

Con deliberazione della Giunta dell'Unione n.59 del 8 luglio 2011 è stato pertanto costituito il Comitato di Garanzia per il progetto Valdera 2020 composto da:

- Lucia Curcio, in qualità di rappresentante delle componenti di maggioranza del Consiglio dell'Unione Valdera
- Giacomo Zito, in qualità di rappresentante delle componenti di minoranza del Consiglio dell'Unione Valdera
- Daniela Bernardini, in qualità di rappresentante dell'area "Oltrarno" (Comuni di Bientina, Buti, Calcinaia e Santa Maria a Monte)
- Benozzo Gianetti, in qualità di rappresentante dell'area "Media Valdera" (Comuni di Casciana Terme, Crespina, Lari e Ponsacco)
- Renato Lemmi, in qualità di rappresentante dell'area "Pontedera" (Comune di Pontedera)
- Andrea Landi, in qualità di rappresentante dell'area "Alta Valdera" (Comuni di Capannoli, Chianni, Lajatico, Palaia, Peccioli e Terricciola)

Il Comitato di Garanzia si è riunito sei volte nei momenti topici dello sviluppo del progetto Valdera 2020 (8 e 22 luglio 2011, 12 e 30 settembre 2011, 12 gennaio 2012 e 13 marzo 2012) producendo ogni volta un sintetico verbale che è stato reso pubblico mediante la pubblicazione nella apposita sezione del sito web appositamente dedicato al progetto Valdera 2020, raggiungibile all'indirizzo www.valdera2020.it.

All'interno del sito www.valdera2020.it sono disponibili tutti i documenti citati nella presente relazione e più in generale tutti i documenti realizzati per lo sviluppo del progetto Valdera 2020.

Per una visione di insieme dei principali documenti prodotti e pubblicati sul sito si faccia riferimento alla lista fornita in allegato alla presente relazione (**Allegato "A"**).

Come definito in occasione della prima seduta del Comitato di Garanzia del progetto Valdera 2020, l'attenzione del Comitato è stata rivolta essenzialmente su 2 aspetti e cioè:

1. la rispondenza del processo partecipativo alla sua espressione progettuale, presentata alla Regione Toscana e comunicata all'esterno
2. la logicità e chiarezza delle motivazioni adottate nell'effettuare le scelte necessarie nella fase attuativa del progetto, incluse quelle non specificate nel progetto stesso (trattandosi di un percorso sperimentale, si presenteranno inevitabilmente situazioni non previste).

La cospicua documentazione del processo partecipato, immessa progressivamente sul sito dedicato al progetto, ha consentito al Comitato di effettuare le proprie valutazioni, evidentemente in base a quanto relazionato nei documenti stessi.

Le comunicazioni ai cittadini ed agli stakeholders per invitarli alle giornate di lavoro appaiono chiare nei contenuti e coerenti con le previsioni progettuali.

Rispetto alle chiavi di lettura di cui ai precedenti punti 1 e 2, il primo sensibile scostamento si ha nell'individuazione dei cittadini chiamati a partecipare al percorso partecipato previsto dalla prima fase del progetto per l'individuazione del piano strategico dell'Unione. Infatti si era inizialmente previsto che il gruppo di cittadini chiamati a partecipare ai seminari EASW si componesse esclusivamente di cittadini estratti a sorte, mentre - come documentato nei rapporti sul reclutamento dei cittadini, ed in particolare nel rapporto finale del 6 ottobre 2011 - è emersa la necessità di adattare in corsa ulteriori modalità di individuazione dei partecipanti per ottenere la presenza di un numero di cittadini inferiore alle previsioni, ma comunque significativo.

Un altro aspetto importante relativo alla prima fase del progetto Valdera 2020 è la modifica della denominazione del prodotto atteso da "Piano Strategico" a "Indirizzi Strategici"; la motivazione adottata appare logica e condivisibile, in quanto manifesta senza equivoco la volontà dell'Unione di tener conto dei processi di trasformazione negli assetti istituzionali in atto nel paese, che hanno preso consistenza dopo la progettazione di "Valdera 2020" (in particolare la drastica riduzione delle funzioni provinciali e l'obbligo di associazione di gran parte delle funzioni proprie per i comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti), rinviando quindi l'adozione di un Piano più strutturato al momento in cui sarà chiarito lo scenario in cui lo stesso si deve logicamente inserire.

Per il coinvolgimento indiretto dei cittadini mediante le votazioni on line è stata garantita per tutti gli interessati la possibilità di effettuare le votazioni utilizzando i Punti di Accesso Assistito (PAAS) esistenti sul territorio, in modo da limitare il fenomeno del digital divide e far partecipare anche fasce di popolazione più deboli (immigrati, anziani). La partecipazione alle votazioni telematiche è risultata alla fine inferiore alle attese, ancorché siano stati garantiti punti di accesso ulteriori oltre a quelli dichiarati nel progetto (biblioteche, informagiovani, sportelli immigrati); al riguardo si veda il manifesto informativo appositamente predisposto per la comunicazione alla cittadinanza nella Valdera, dove erano indicati tutti i diversi punti cui era possibile rivolgersi.

Una variazione progettuale significativa inerente la seconda parte del progetto Valdera 2020 relativa alla scelta delle modalità di raccolta dei rifiuti nell'Alta Valdera è quella con la quale è stata sostituita la fase di votazione on line con la previsione di effettuare iniziative

di formazione e informazione sul territorio della Valdera, in quanto molto più sensate in chiave operativa. La soluzione individuata nell'ambito del seminario specifico, infatti, più che essere convalidata da una votazione ulteriore, ha necessità di essere 'completata' con le decisioni di ogni singola frazione in merito alle modalità di trattamento dell'organico (compostaggio domestico, condominiale o stradale) e di raccolta del multi materiale. L'Unione ha assunto l'impegno di ascoltare gli orientamenti dei singoli territori coinvolti dalla trasformazione delle modalità di raccolta entro il 15 luglio prossimo (data riportata nell'atto deliberativo).

La direzione ha altresì comunicato che, al momento, non appare ragionevole attivare il gruppo di monitoraggio previsto dal progetto, tenuto conto che i risultati significativi del percorso sono oggettivi e riscontrabili da tutti (si tratta in sostanza delle due delibere con le quali l'Unione ha recepito gli esiti del percorso partecipato e adottato gli atti amministrativi conseguenti). Una rappresentanza dei partecipanti ai seminari sarà invece convocata verso la fine dell'anno corrente per valutare la ricaduta in termini effettivi e concreti degli atti adottati. A tal fine il Comitato indica che il gruppo si componga di 6 persone, tre delle quali scelte tra i partecipanti ai seminari EASW per l'elaborazione degli indirizzi strategici e tre scelte tra i partecipanti al WORLD CAFE' per la definizione delle modalità di raccolta dei rifiuti in Alta Valdera. I gruppi saranno formati utilizzando i seguenti algoritmi:

- *per i partecipanti EASW*: partendo dal diciassettesimo della lista dei presenti ai lavori del 7 ottobre 2011, e scorrendo con passo 7, i primi 3 disponibili;
- *per i partecipanti WORLD CAFE'*: partendo dall'ottavo della lista dei presenti ai lavori del 25 febbraio 2012, e scorrendo con passo 4, i primi 3 disponibili (che non siano già stati estratti nella sezione precedente).

A conclusione del lavoro, il Comitato evidenzia che il progetto è stato sostanzialmente mantenuto nel suo 'alveo progettuale', ha avuto uno sviluppo articolato e complesso, peraltro ampiamente documentato nei suoi passaggi logici e procedurali (si veda al riguardo l'elenco degli documenti disponibili sul sito riportati nell'allegato A) ed è stato oggetto di adeguata comunicazione pubblica, come risulta dalla rassegna stampa esistente.

Il Comitato prende quindi in esame gli atti amministrativi prodotti al termine dei due processi partecipativi e ne constata la congruenza rispetto alle indicazioni progettuali. Gli atti saranno presto disponibili sia all'Albo Pretorio on line che sul sito dedicato al progetto, per la libera consultazione da parte di tutti gli interessati. Entrambi i provvedimenti, pur efficaci, produrranno necessariamente i propri effetti nei prossimi mesi:

- gli indirizzi strategici sono dotati anche di appositi indicatori atti a determinarne l'effettiva attuazione, fermo restando che, come espressamente dichiarato dal Direttore, essi saranno comunque posti alla base dei prossimi processi di programmazione previsti dalla legge e di competenza dell'Unione (Piani di settore, sessioni di bilancio, etc.);
- la delibera circa l'attuazione del porta a porta nell'Alta Valdera richiede un piano tecnico che ne determini l'effettiva implementazione, che, come riferisce il Direttore, non potrà aver luogo prima del prossimo autunno.

Pontedera, 13 marzo 2013

Il Comitato di Garanzia Valdera 2020

Elenco dei principali documenti prodotti nel corso del processo partecipativo Valdera 2020

Forniamo di seguito una lista dei principali documenti prodotti in relazione allo svolgimento del processo partecipativo Valdera 2020. Ricordiamo che tutti i documenti citati sono disponibili e liberamente consultabili dal sito internet www.valdera2020.it.

1. Deliberazione del Consiglio dell'Unione Valdera n.04 del 21.03.2011 con la quale l'Unione Valdera ha approvato la definizione del percorso per l'individuazione del proprio piano strategico denominato "Valdera 2020" .
2. Deliberazione del Consiglio dell'Unione Valdera n.11 del 13.06.2011, con la quale l'Unione Valdera ha formalmente approvato l'avvio del processo partecipativo Valdera 2020 demandando alla Giunta dell'Unione e alla struttura tecnica l'esecuzione delle attività necessarie per l'attuazione del progetto.
3. Brochure di presentazione del progetto Valdera 2020: "Dal piano strategico alle scelte in materia di raccolta dei rifiuti: un percorso partecipativo integrato - Processo partecipativo attivato dall'Unione Valdera con il sostegno dell'Autorità Regionale per la partecipazione ai sensi della legge regionale n. 69/2007 - Documento di presentazione del progetto", approvato con deliberazione del Consiglio dell'Unione n.11/2011
4. Slide di presentazione sintetica del progetto Valdera 2020 "Dal piano strategico alle scelte in materia di raccolta dei rifiuti: un percorso partecipativo integrato - Processo partecipativo attivato dall'Unione Valdera con il sostegno dell'Autorità Regionale per la partecipazione ai sensi della legge regionale n. 69/2007"
5. Documento di lavoro "Il contesto attuale ed il quadro di riferimento - Documento di lavoro per i soggetti che saranno impegnati attivamente nel processo partecipativo Valdera 2020", approvato con deliberazione del Consiglio dell'Unione n.11/2011.
6. Deliberazione della Giunta dell'Unione Valdera n. 59 del 08 luglio 2011, con la quale è stato nominato il Comitato di Garanzia per il progetto Valdera 2020.
7. Verbali delle riunioni del Comitato di Garanzia:
 - a. riunione del 8 luglio 2011
 - b. riunione del 22 luglio 2011
 - c. riunione del 12 settembre 2011
 - d. riunione del 30 settembre 2011
 - e. riunione del 12 gennaio 2012
 - f. riunione del 13 marzo 2012.
8. Elenco degli stakeholder invitati a partecipare ai seminari EASW per la definizione del piano strategico dell'Unione Valdera
9. Relazione sulla formazione della lista dei portatori di interesse (stakeholders) da far partecipare ai seminari EASW

10. Rapporto sulla estrazione di un campione rappresentativo di cittadini per la partecipazione ai seminari EASW per la definizione del piano strategico dell'Unione Valdera
11. Lettere di invito inviate nei mesi di luglio e agosto:
 - a. agli stakeholders invitati a partecipare ai seminari EASW per la definizione del piano strategico dell'Unione Valdera;
 - b. ai cittadini invitati a partecipare ai seminari EASW per la definizione del piano strategico dell'Unione Valdera
 - c. ai cittadini residenti nei 6 comuni dell'Alta Valdera invitati a partecipare ai seminari EASW per la definizione del piano strategico dell'Unione Valdera e alla successiva fase per la scelta della modalità di raccolta dei rifiuti in quei comuni (Capannoli, Chianni, Lajatico, Palaia, Peccioli e Terricciola, che sono i comuni per i quali l'Unione Valdera gestisce la raccolta dei rifiuti solidi urbani).
12. Verbale di integrazione al Rapporto sulla estrazione di un campione rappresentativo di cittadini per la partecipazione ai seminari EASW, del mese di agosto 2011
13. Raccolta dei principali documenti programmatici regionali e locali e rapporti di sintesi relativi alle quattro macroaree tematiche - "Pianificazione territoriale", "Sviluppo economico e ambiente", "Sistema di welfare" e "Organizzazione istituzionale sul territorio". I documenti disponibili sono visibili nelle relative sezioni del sito www.valdera2020.it; la grande maggioranza di essi è ottenuta mediante link mirati ai siti internet dei relativi enti produttori. Di seguito sono invece evidenziati i documenti da noi prodotti e di interesse prettamente locale inseriti all'interno della suddetta documentazione e scaricabili direttamente dal nostro sito:
 - a. Quadro analitico Valdera - Sintesi dati per progetto Valdera 2020
 - b. Riflessioni sulla raccolta rifiuti in Valdera
 - c. Pubblicazione "Segnali concreti di sostenibilità: il censimento delle buone prassi nei comuni della Valdera" pubblicato nell'ambito dell'Agenda 21 Locale nell'anno 2011
 - d. Patto per una comunità educante in Valdera, approvato dalla Conferenza Educativa della Valdera con deliberazione n.4 del 19/11/2010
 - e. Pubblicazione "L'Unione dei comuni della Valdera: una proposta per la gestione integrata del territorio" del mese di novembre 2010
 - f. Protocollo d'intesa per la definizione di linee strategiche per la Valdera, sottoscritto tra Unione Valdera, Provincia di Pisa e Regione Toscana in data 25.03.2011
14. Avviso pubblico circa la possibilità di realizzare brevi messaggi video per le portatrici di interessi diffusi in Valdera, relativa lettera di invito e lista delle organizzazioni invitate
15. Filmati contenenti informazioni e indicazioni introduttive per il lavori dei seminari EASW per la definizione del piano strategico dell'Unione Valdera:
 - a. Filmato "Video illustrativo dei tratti essenziali dell'Unione Valdera e del percorso di formazione del piano strategico"

- b. Filmato "Video contenete alcune informazioni e indicazioni per la macroarea tematica PIANIFICAZIONE TERRITORIALE"
 - c. Filmato "Video contenete alcune informazioni e indicazioni per la macroarea tematica SVILUPPO ECONOMICO E L'AMBIENTE"
 - d. Filmato "Video contenete alcune informazioni e indicazioni per la macroarea tematica SISTEMA DI WELFARE"
 - e. Filmato "Video contenete alcune informazioni e indicazioni per la macroarea tematica ORGANIZZAZIONE ISTITUZIONALE SUL TERRITORIO"
 - f. Numero 10 Filmati a cura di organizzazioni della Valdera che non sono state invitate a partecipare ai seminari EASW ma che hanno aderito al nostro invito a contribuire al processo partecipativo mediante un proprio messaggio in video:
 - 1. Filmato Confartigianato
 - 2. Filmato CNA (Confederazione Nazionale Artigianato)
 - 3. Filmato AIB (Associazione Italiana Bibliotecari)
 - 4. Filmato Tavolo di agricoltura sociale Valdera
 - 5. Filmato Forum acqua Valdera
 - 6. Filmato Scuola Superiore Sant'Anna
 - 7. Filmato Tavola della Pace Valdera
 - 8. Filmato Consulta 3^a Settore della Società della Salute della Valdera
 - 9. Filmato Rete Istituti scolastici Costellazioni
 - 10. Filmato CNCA (Comitato Nazionale Comunità di Assistenza)
16. Lettera di invito agli incontri di preparazione dei giorni 28 e 29 settembre 2011 a Peccioli e Pontedera (inviata in data 12.09.2011 ai partecipanti confermati per i seminari EASW del 7 e 8 ottobre) e stampa di alcune foto degli incontri
17. Comunicazione finale del 30 settembre 2011, inviata ai partecipanti confermati per i seminari EASW del 7 e 8 ottobre
18. Rapporto finale sul reclutamento dei partecipanti ai seminari EASW, del 6 ottobre 2011
19. Documentazione consegnata ai partecipanti agli incontri EASW del 7 e 8 ottobre (già consegnata anche ai partecipanti agli incontri preparatori del 28 e 29 settembre) comprendente:
- a. Brochure di presentazione del progetto (è il documento già citato al punto 3 della presente lista)
 - b. Documento di lavoro relativo al contesto e al quadro di riferimento (è il documento già citato al punto 5 della presente lista)
 - c. Documento contenente una descrizione della metodologia EASW e il programma di lavoro dei seminari del 7 e 8 ottobre 2011
 - d. Documento di lavoro contenente la relazione introduttiva generale ai seminari del 7 e 8 ottobre 2011

- e. I quattro documenti contenenti le relazioni introduttive alle quattro macroaree tematiche del piano strategico dell'Unione:
 1. documento introduttivo per la Pianificazione territoriale
 2. documento introduttivo per lo Sviluppo economico e ambiente
 3. documento introduttivo per il sistema di Welfare
 4. documento introduttivo per organizzazione Istituzionale sul territorio
20. Diario sintetico delle giornate 7 e 8 ottobre 2011 di svolgimento dei seminari EASW per l'elaborazione del piano strategico dell'Unione Valdera
21. Galleria video di n.4 filmati che documentano lo svolgimento dei lavori dei seminari EASW del 7 e 8 ottobre 2011.
 - a. filmato "Il processo partecipativo"
 - b. filmato "La Valdera del 2020"
 - c. filmato "Sindaci 'pensano' 2020"
 - d. filmato su Valdera 2020 - trasmissione "Prisma" - Telegranducato
22. Documento "Report sugli esiti del processo partecipativo Valdera 2020 - Le strategie e le azioni tematiche proposte nelle due giornate di workshop del 7 e ottobre 2011"
23. Locandina di pubblicizzazione delle votazioni on-line di Valdera 2020, aperte dal 28 ottobre al 27 novembre 2011 (termine successivamente prorogato al 11 dicembre 2011)
24. Documento riportante quanto emerso dai seminari EASW (analisi SWOT, possibili scenari e azioni proposte, per ognuna delle 4 macroaree considerate) e sottoposto alle votazioni on line. Questo documento riporta l'immagine di tutto ciò che era visibile per il cittadino che si fosse collegato all'area riservata agli utenti registrati per le votazioni che avesse aperto tutte le finestre disponibili.
25. Documento riportante, per ognuna delle macroaree e azioni sottoposte alle votazioni on line, i voti ottenuti da parte dei 339 utenti che hanno partecipato alle votazioni.
26. Report delle statistiche del sito www.valdera2020.it , dalla apertura del sito (13 luglio 2011) al 12 dicembre 2011 (termine votazioni on line)
27. Documento di sintesi del percorso e degli esiti di Valdera 2020 relativi all'anno 2011
28. Rapporto sul processo partecipativo Valdera 2020 - "La pianificazione strategica territoriale attraverso il metodo dei processi partecipativi: una riflessione sul caso di studio della Valdera"
29. Lettera inviata nel mese di gennaio 2012 ai cittadini residenti nei 6 comuni dell'Alta Valdera invitati a partecipare alla sessione 'WORLD CAFE' per la scelta della modalità di raccolta dei rifiuti in quei comuni (Capannoli, Chianni, Lajatico, Palaia, Peccioli e Terricciola, che sono i comuni per i quali l'Unione Valdera gestisce la raccolta dei rifiuti solidi urbani).

Il World Caffè avrebbe dovuto tenersi il 10 febbraio 2012 ma a causa delle precipitazioni nevose che in quel periodo hanno interessato la zona è stato rinviato e si è svolto a Peccioli in data 25 febbraio 2012.
30. Documentazione relativa alla sessione 'WORLD CAFE' di Peccioli del 25 febbraio 2012, comprendente:

- a. la relazione introduttiva ai lavori del World Cafè a cura del Coordinatore
 - b. la guida metodologica al World Cafè per tavoli di lavoro
 - c. la cartellina dei documenti consegnati ai partecipanti al world cafè, composta da:
 1. documento di lavoro relativo al contesto e al quadro di riferimento (documento già citato al punto 5 della presente lista)
 2. breve introduzione metodologica al World Cafè
 3. sintesi delle risultanze del piano strategico in relazione all'argomento rifiuti
 4. scheda di lavoro su "La gestione dei rifiuti: principi generali e modelli di raccolta"
 5. scheda di lavoro su "La gestione dei rifiuti in Alta Valdera"
 6. scheda di lavoro su "Altri modelli di raccolta"
 7. scheda di lavoro su "Scenario 1: introduzione dell'organico stradale"
 8. scheda di lavoro su "Scenario 2: attivazione della raccolta porta a porta nei centri storici"
 9. scheda di lavoro su "Scenario 3: attivazione della raccolta porta a porta sull'intero bacino"
31. Filmato che documenta lo svolgimento dei lavori del WORLD CAFE' di Peccioli del 25 febbraio 2012
 32. Deliberazione del Consiglio dell'Unione Valdera n.7 del 05.03.2012 ad oggetto "Approvazione degli Indirizzi Strategici dell'Unione Valdera a seguito del processo partecipativo Valdera 2020", con la quale si conclude la prima fase del progetto Valdera 2020 relativa alla definizione del piano strategico dell'Unione
 33. Documento "Schema di confronto tra le strategie e le azioni emerse dal processo partecipato Valdera 2020 e gli indirizzi strategici individuati dall'Unione Valdera"
 34. Deliberazione della Giunta n.24 del 09.03.2012 ad oggetto " Progetto Valdera 2020: scelta partecipata sulle modalità di raccolta dei rifiuti nell'Alta Valdera - Presa d'atto e disposizioni operative conseguenti", con la quale si conclude la seconda fase del progetto Valdera 2020 relativa alla scelta sulle modalità di raccolta dei rifiuti nei comuni dell'Alta Valdera.

Nell'apposita sezione del sito www.valdera2020.it è inoltre disponibile una nutrita rassegna stampa contenente i principali articoli usciti in relazione al progetto Valdera 2020.